

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione del pronto soccorso sanitario ed attività di soccorso in caso di emergenza Aeroportuale - CIG 9353556E94

Relazione finale del RUP del 20 Dicembre 2022

Premesso che nella seduta riservata del 24 Novembre 2022, all'esito dell'apertura delle offerte economiche, al primo posto in graduatoria si è collocata l'offerta formulata da RTI BOURELLY HEALTH SERVICE S.R.L. + CO.DI.ME S.r.l., mentre al secondo posto l'offerta del concorrente AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO.

Sebbene l'offerta del concorrente RTI BOURELLY HEALTH SERVICE S.R.L. + CO.DI.ME S.r.l. primo in graduatoria, nel suo complesso non abbia ottenuto punteggi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dalla lex specialis con riferimento ai punti relativi al prezzo ed alla somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione tecnica, la Commissione ha ritenuto che ricorressero le condizioni di cui all'art. 97 co. 6 del D. Lgs.50/16, e pertanto ha sottoposto l'offerta di cui sopra a verifica di anomalia così come previsto dall'art. 11 del Disciplinare di Gara.

Per le medesime ragioni di cui innanzi è stata sottoposta a verifica di anomalia ai sensi dell'art. 97 co. 6 del D. Lgs.50/16 anche l'offerta del concorrente secondo in graduatoria.

In data 25/11/2022 il sottoscritto RUP, nel dare seguito alle determinazioni della Commissione emerse durante la seduta riservata del 24 Novembre 2022 ha richiesto ai sensi dell'art 97 co.3 e co.6 del D. Lgs.50/16 spiegazione e giustificazione in merito all' offerta del concorrente, a mezzo nota Prot. ACQ/715/SC.

In data 11/12/2022 a mezzo portale è pervenuta la documentazione di cui alla nota della RTI BOURELLY HEALTH SERVICE S.R.L. + CO.DI.ME S.r.l. e, in data 12/12/2022 dell'AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO in risposta alle richieste di giustificazioni.

Tutto quanto sopra premesso, il giorno 15/12/2022 alle ore 12:00 presso gli uffici della GE.S.A.C. S.p.A. - Società Gestione Servizi Aeroporti Campani, in Napoli, Uffici Direzionali, Aeroporto Capodichino, sono presenti il RUP e la Commissione, per procedere alla lettura e alla analisi della documentazione allegata.

All'esito dell'esame svolto e dalla documentazione esaminata per la verifica di congruità dell'offerta della RTI BOURELLY HEALTH SERVICE S.R.L. + CO.DI.ME S.r.l. sono stati accertati i valori relativi a ciascuno dei punti indicati nella nota di richiesta di verifica di congruità, secondo quanto di seguito riportato:

- 1. Con riferimento al punto a) Costo della manodopera**, comprensivo delle eventuali maggiorazioni per lavoro straordinario previste nell'offerta tecnica di cui all'art. 95 comma 10, quantificati in € 3.298.007,45 mediante la compilazione della tab. A, è stato appurato:

GE.S.A.C. SpA
Società Gestione Servizi
Aeroporti Campani

Uffici Direzionali Gesac
Aeroporto di Capodichino
80144 Napoli

T +39 081.7896111
F +39 081.7896522
www.aeroportodinapoli.it

Capitale Soc. € 27.368.432,00 i.v.
R. I. Napoli e C.F. 03166090633
REA Napoli n. 324314

Direzione e coordinamento
ex art. 2497 bis c.c.: 2i Aeroporti SpA
C.F. 11188801002



- Il CCNL applicato o comunque la natura del rapporto di lavoro previsto; al cui proposito è stato dichiarato:
 - per le figure di "Autista Soccorritore" e "Infermiere" l'applicazione del Contratto per "Personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi" i cui valori sono stati desunti dalle relative Tabelle Ministeriali;
 - per il personale medico l'attivazione di "contratti di prestazione d'opera professionale" conferente alle previsioni del "Decreto Bersani" in ordine alla possibilità di liberalizzazione degli onorari professionali per le prestazioni medico-chirurgiche.
- Il costo orario del personale riportato nell'offerta è stato giustificato con le seguenti voci di costo per singola mansione:
 - Personale medico € 23,20/ora
 - Infermiere € 21,12/ora
 - Autista soccorritore € 17,17
- Le ore di impiego annuale dichiarate nell'offerta sono state confermate nella nota giustificativa.

Dall'analisi effettuata, il costo della manodopera risulta essere congruo, è coerente con il numero degli operatori indicati e corrispondente al 89,30% dell'importo del contratto.

Con riferimento alla tipologia di contratti applicati il Rup rileva che il ricorso al lavoro autonomo per il personale medico è consentito dal codice degli appalti, per cui l'utilizzo di tale fattispecie per la prestazione d'opera intellettuale da parte dei medici è compatibile con il quadro normativo di riferimento.

In ordine, invece, alle figure degli infermieri e degli autisti soccorritori ed all'applicazione agli stessi del CCNL Multiservizi, si evidenzia come l'orientamento della giurisprudenza sia univoco nel ritenere che la scelta del contratto collettivo da applicare rientri nelle prerogative dell'imprenditore e nella libertà negoziale delle parti, con il solo limite che esso risulti coerente con l'oggetto dell'appalto.

A tale proposito il CCNL Multiservizi applicato include, nella propria sfera d'applicazione, i servizi ausiliari in area scolastica, sanitaria, industriale ed uffici pubblici e privati e contempla nella declaratoria del livello VI (al quale sono inquadrati gli infermieri) tutti i lavoratori che svolgono funzioni di concetto inerenti attività complesse, che comportano elevata e consolidata preparazione, adeguata capacità professionale e gestionale, nonché, adeguata esperienza. Appartengono a questo livello i lavoratori con mansioni che richiedono specifiche specializzazioni ed un elevato livello di qualificazione e requisiti professionali/abilitativi. Tali funzioni sono svolte con facoltà di decisione ed autonomia di iniziative nei limiti delle direttive generali loro impartite.



Dunque dal confronto delle declaratorie, il CCNL Multiservizi sembra essere congruo, atteso che le prestazioni demandate al personale paramedico ed ausiliario nel Capitolato d'appalto rientrano, direttamente e/o indirettamente tra quelle contemplate in tale Contratto.

2. Con riferimento al **punto b) Costo dei mezzi, macchinari e attrezzature** riportati nella relazione allegata all'offerta tecnica, i costi pari a € 125.899,12, indicati mediante la compilazione della tabella C, risultano congrui e giustificati, e costituiscono il 3,42% dell'importo del contratto.
3. Con riferimento al punto c) **Costo dei materiali e dei servizi aggiuntivi** riportati nella relazione - allegata all'offerta tecnica, il RUP, dall'analisi dei giustificativi (rif. tabella B) ha rilevato che i costi indicati risultano congrui ed ammontano a €45.000 e che costituiscono l' 1,22% del totale dell'importo del contratto.

3) Con riferimento al punto **d) costi indiretti della commessa** mediante la compilazione della tabella "Costi indiretti", comprensivi delle Spese generali di azienda, sezione B-1, delle spese generali di commessa, sezione B-2 e delle spese generali di commessa – oneri accessori, sezione B-3., il Rup ha rilevato che in relazione alle Spese Generali, le stesse risultano congrue e giustificate rispetto a quanto dichiarato in offerta, ammontando a € 62.340.000, che costituiscono l' 1,69% dell'importo del contratto.

In relazione ai **Costi aziendali della sicurezza di cui all'art. 95 comma 10** il concorrente, ha fornito una stima dei costi che prevede di sostenere per l'esecuzione dei servizi per un totale di € 48.000 nel triennio. Le voci di costo indicate tengono correttamente conto dei disposti del D.lgs. 81/08 con particolare riferimento agli obblighi del datore di lavoro.

I costi della sicurezza appaiono essere congrui e coerenti con i prezziari di riferimento.

Con riferimento al punto c) **Utile di Impresa** il Rup ha rilevato che il valore di € 90.163,66 risulta congruo, costituendo il 2.44% rispetto al valore dell'intero contratto.

Alla luce dei giustificativi forniti dalla RTI BOURELLY HEALTH SERVICE S.R.L. + CO.DI.ME S.r.l., in considerazione delle analisi svolte dal RUP e dalla commissione, l'offerta formulata dal concorrente risulta congrua, seria ed affidabile nel suo complesso.

Napoli, 20/12/2022

Il Responsabile del Procedimento

Antonio Guglielmucci