

**Estratto del Verbale****N. 10/2018****VERBALE CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

L'anno **Duemiladiciotto (2018)** il giorno **dodici (12)** del mese di **Luglio**, come da convocazione del **06/07/2018 prot. 657B /USC**, si è riunito, presso la sede sociale sita in Via Olmo snc- Bellizzi (SA), il Consiglio di Amministrazione della società - a socio unico - **Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A** , per discutere e deliberare sul seguente :

**ORDINE DEL GIORNO**

- 1) Lettura verbale precedente;**
- 2) Comunicazioni del Presidente;**
- 3) Appalto Servizi di Progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, incluso il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, degli interventi previsti per lo sviluppo dell'Aeroporto di Salerno Fase 2 del programma degli interventi (CIG 7168824CB3 – CUP I22F16000120002): provvedimenti;**
- 4) Appalto Servizio di verifica del Progetto Preliminare denominato Realizzazione degli interventi previsti per lo sviluppo dell'Aeroporto di Salerno Fase 2 del programma degli interventi” e dei conseguenti Progetti Definitivo ed Esecutivo (CIG 7168864DB5 – CUP I22F16000120002): provvedimenti;**
- 5) Procedura appalto integrato lavori fase 1: provvedimenti;**
- 6) Fornitura di raggi X per controllo bagagli a mano e da stiva, rilevatore metal detector e tracce di esplosivi, analizzatore scarpe, bottiglie e liquidi: provvedimenti;**
- 7) Fornitura di un veicolo per soccorso aeroportuale autoidroschiuma polvere: provvedimenti;**
- 8) Aeroclub Salerno: provvedimenti;**
- 9) Personale dipendente: provvedimenti;**
- 10) Ricorso Tar Campania DM Mattm 36/2017 ampliamento collegio difensivo: provvedimenti;**
- 11) Mezzi aeroportuali: provvedimenti;**
- 12) Varie ed eventuali.**

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
 COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
 Il Segretario

Sono presenti:

Ing. Antonio Ferraro.....Presidente del CdA  
Ing. Giovanni Perillo.....Amministratore Delegato Area tecnica  
Dr. Domenico Volpe..... Consigliere CdA  
Dr.ssa Lucia Scapolatiello. ....Consigliere CdA  
Avv. Walter Mauriello.....Consigliere CdA  
Dr. Giulio Fasulo.....Presidente del Collegio Sindacale  
Dr. Antonio Rossi .....Componente del Collegio  
Dr.ssa Amelia Savastano.....Componente del Collegio  
Il Presidente, constatato il numero legale, alle ore 9.45 dichiara la seduta aperta e affida al Dr. Giovanni Basso, dipendente della Società, il compito di segretario, che accetta.

### **OMISSIS**

**3) APPALTO SERVIZI DI PROGETTAZIONE PRELIMINARE, DEFINITIVA ED ESECUTIVA, INCLUSO IL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE, DEGLI INTERVENTI PREVISTI PER LO SVILUPPO DELL'AEROPORTO DI SALERNO FASE 2 DEL PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI (CIG 7168824CB3 – CUP I22F16000120002): PROVVEDIMENTI.**

A seguito dell'istruttoria del R.U.P. Ing. Chiara Iannizzaro, preso atto di quanto relazionato dal Presidente, dall' AD area tecnica e dal Dirigente, il Consiglio di Amministrazione,

***premessi che:***

- Con Determina Dirigenziale 3/10/17 prot. 430/G, Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. (di seguito anche "AdS") ha indetto procedura aperta per l'affidamento dei «*servizi di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, incluso il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, degli interventi previsti per lo sviluppo dell'Aeroporto di Salerno Fase 2 del programma degli interventi*» (CIG 7168824CB3 – CUP I22F16000120002), con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- Più specificamente, la predetta procedura concorsuale era strettamente funzionale all'attuazione della «*Fase 2 del Master Plan aeroportuale*

*decennale approvato in linea tecnica dall'ENAC con provvedimenti n. 45263 del 28.04.2015 e del 09.11.2015 nonché del Programma degli Interventi ventennale approvato dall'ENAC con nota prot. 0129962/DG del 09.12.2014» (cit. Determina);*

- Il conseguente Bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.C.E. n. GU/S199 del 17/10/17 nonché sulla G.U.R.I., 5<sup>a</sup> Serie speciale, n. 120 del 16/10/17; gli elaborati di gara (Bando, Disciplinare e Capitolato speciale, nonché un estratto del *Master Plan*) sono stati pubblicati sul profilo di committente in data 16/10/17;
- Entro il termine di scadenza (ore 12,00 del 30/10/17) sono pervenute offerte dai seguenti operatori economici:
  1. Costituendo R.T. TECHNITAL s.p.a., SIRIO INGEGNERIA CONSORZIO STABILE, dott. ing. Michele SAPONARA;
  2. Costituendo R.T. 3TI PROGETTI ITALIA s.p.a., SERVIZI INTEGRATI s.r.l., AMBIENTE SC;
  3. Costituendo R.T. BONIFICA s.p.a., AE-ENGINEERING s.r.l.s.;
  4. Costituendo RTI ONE WORKS s.p.a., STUDIO MAJONE INGEGNERI ASSOCIATI, STUDIO COLLESELLI & PARTNERS, STUDIO DI GEOLOGIA dr. PADOVAN Tiziano;
  5. Costituendo RTP ARCHITECNA ENGINEERING s.r.l., BEGLAR INGEGNERIA s.r.l., A4 Ingegneria Studio Tecnico Associato ingg. Baldacchini, Cappelli, Lo Russo, Malossi e Tani, STUDIO NENCIONI ASSOCIATI, Dott. Geol. Gabriele PAOLINI;
  6. Costituendo ATI TECNO ENGINEERING 2C s.r.l., Associazione Professionale Studio VALLE PROGETTAZIONI, STUDIO VALLE PROGETTAZIONI s.r.l., Dott. Geol. Nicola GAGLIARDI;
  7. Costituendo RTP HUB ENGINEERING Consorzio Stabile s.c.a.r.l., SPS INGEGNERIA E COSTRUZIONI s.r.l., A.I.erre ENGINEERING s.r.l., Ing. Donato SICA.
- Con Determina Presidenziale 30/10/17 prot. n. 473/G è stata nominata la Commissione giudicatrice;

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
COPIA CONFERITA ALL'ORIGINALE

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
Il Segretario

- All'esito delle n. 11 sedute di gara è risultato primo classificato il Costituendo R.T. BONIFICA s.p.a., AE-ENGINEERING s.r.l.s., con un ribasso sull'importo a base di gara pari al 53,38%;
- All'esito della verifica di congruità dell'offerta, nella seduta di gara del 21/3/18 la Commissione ha formulato proposta di aggiudicazione in favore del predetto operatore;
- Successivamente, il R.U.P. ha proceduto a verificare la sussistenza dei requisiti generali e speciali in capo al menzionato operatore;

***rilevato che:***

- Aeroporto di Salerno Costa d'Amalfi S.p.A. ha avviato un percorso d'integrazione societaria e di gestione unitaria tra l'Aeroporto di Salerno-Pontecagnano e l'Aeroporto Internazionale di Napoli-Capodichino, sancito dalla sottoscrizione di un Protocollo di Intesa con la Regione Campania e con GESAC S.p.A. in data 19/07/2017;
- Tale percorso appare assolutamente obbligato, anche e soprattutto alla luce degli orientamenti manifestati da ENAC, in particolare nella nota 11 ottobre 2017 prot. 103201-P ove l'Ente regolatore ha comunicato che *«ad oggi, non sussistono le condizioni atte a consentire la prosecuzione della gestione dell'aeroporto di Salerno da parte di codesta Società in un'ottica stand-alone»;*
- Ed ancora, nella stessa nota l'Ente regolatore, preso atto che *«è stato siglato un Protocollo d'intesa con un partner privato, nella fattispecie la società GESAC S.p.A., al fine di definire un Piano industriale per la creazione di un soggetto gestore unico degli scali di Napoli e Salerno»*, ha espresso *«il nulla-osta al risanamento del capitale sociale per un importo sufficiente alla copertura del periodo occorrente al completamento del processo di fusione tra le due società di gestione in argomento»;*
- Nelle more del perfezionamento delle operazioni societarie, AdS ha dato pertanto avvio ad una nuova pianificazione dello sviluppo aziendale ed infrastrutturale dello scalo salernitano, sulla scorta delle mutate condizioni, che ha modificato in maniera sostanziale la *Fase 2 del Master Plan* originariamente adottato;

- Più specificamente:
- in data 15/12/2017 è stato inviato ad ENAC il nuovo Piano Industriale, che tiene conto della suddetta integrazione societaria;
  - in data 16/01/2018 (n. prot. 49/21), è stata presentata alle competenti Autorità (ENAC, MIT, MEF) l'integrazione all'istanza già formulata, per il rilascio del D.I. per la gestione totale dell'Aeroporto di Salerno-Pontecagnano ai sensi dell'art. 7 D.M. 12 novembre 1997, n. 521 per un periodo venticinquennale, in analogia con la durata della concessione vigente sull'Aeroporto di Napoli-Capodichino in capo a GESAC, contenente altresì un nuovo *Programma degli Interventi* da realizzare nello scalo salernitano, sostanzialmente diverso da quello di cui al *Master Plan* originariamente adottato;
  - in data 13 febbraio 2018, AdS e Gesac hanno, inoltre, presentato alle medesime Autorità istanza congiunta per la costituzione in Rete dell'Aeroporto di Napoli-Capodichino e dell'Aeroporto di Salerno-Pontecagnano;
  - in attuazione degli impegni assunti con il cit. Protocollo d'Intesa, la L.R. Campania 29 dicembre 2017, n. 38 ha disposto che «*la Regione Campania, anche in considerazione di quanto previsto all'art. 3, comma 2, lett. c) del Decreto Legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014 n. 164, nel rispetto delle norme di settore e della disciplina in materia di aiuti di Stato, assicura gli investimenti necessari all'attuazione della rete aeroportuale campana ai sensi dell'articolo 74, comma 1 del decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni dalla legge 24 marzo 2012 n. 27, così come previsto dal piano industriale integrato nel rispetto dell'articolo 108 paragrafo 3 del Trattato di funzionamento Unione Europea*» (art. 11, co. 1);
  - con delibera n. 197 del 4 aprile 2018, la Giunta Regionale ha individuato le risorse necessarie per dare attuazione a quanto previsto dal cit. art. 11, co. 1, L.R. n. 38/2017;

**considerato che:**

- Il nuovo *Programma degli Interventi* da realizzare nello scalo

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
Il Segretario

salernitano è sostanzialmente diverso da quello originario, di cui al *Master Plan* approvato in linea tecnica da ENAC nel 2015;

- La menzionata procedura concorsuale *in itinere* ha, pertanto, ad oggetto servizi di progettazione non più rispondenti al nuovo *Programma degli Interventi* da realizzare nello scalo salernitano e, quindi, al *Master Plan* aeroportuale originariamente adottato, oggi sostanzialmente modificato a seguito delle vicende sopra illustrate;
- La gestione delle attività aeroportuali è qualificabile come «*servizio pubblico*»;
- La proposta di aggiudicazione formulata in data 21/3/18 in favore del Costituendo R.T. BONIFICA s.p.a., AE-ENGINEERING s.r.l.s. si configura quale atto endoprocedimentale che determina una scelta non ancora definitiva del soggetto aggiudicatario e che, pertanto, è inidonea di per sé a ingenerare qualunque affidamento tutelabile ed obbligo risarcitorio, poiché in tal caso si è di fronte al mero ritiro di un provvedimento avente per sua natura efficacia destinata ad essere superata con l'emanazione del provvedimento conclusivo del procedimento (nel caso di specie, mai emesso), e non alla revoca di un atto amministrativo "ad effetti durevoli" (TAR Lazio, Roma, sez. III-quater, 31 gennaio 2018 n. 14; Cons. Stato, sez. V, 21 aprile 2016 n. 1600);
- La natura giuridica di atto provvisorio ad effetti instabili, tipica della proposta di aggiudicazione, non consente, quindi, di applicare nei suoi riguardi la disciplina di cui all'art. 21-*quinquies* della legge n. 241/1990 in tema di revoca del provvedimento amministrativo; fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione rientra, infatti, nel potere discrezionale dell'amministrazione disporre il ritiro del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (citt. TAR Lazio, Roma, n. 14/2018 e Cons. Stato n. 1600/2016);
- Comunque e in ogni caso, anche a voler ritenere applicabile il disposto di cui al cit. art. 21-*quinquies*, tutto quanto sopra esposto configurerebbe

senz'altro gli estremi dei *sopravvenuti motivi di pubblico interesse* idonei a giustificare la revoca della proposta di aggiudicazione formulata in data 21/3/18 in favore del Costituendo R.T. BONIFICA s.p.a., AE-ENGINEERING s.r.l.s., atteso che i servizi di progettazione, così come definiti nella procedura *de qua*, non risultano più rispondenti all'interesse pubblico di cui è portatrice l'Amm.ne appaltante;

- In particolare, appare preminente l'interesse pubblico a realizzare il nuovo *Programma degli Interventi* di cui sopra e, di conseguenza, ad affidare servizi di progettazione diversi da quelli di cui alla procedura *in itinere*, giustificandosi pertanto ampiamente il sacrificio dell'interesse privato riconducibile all'operatore economico individuato nella proposta di aggiudicazione, tanto più che detto interesse si è cristallizzato intorno ad un atto, quale la proposta di aggiudicazione, di carattere endoprocedimentale, destinato ad essere assorbito dall'aggiudicazione, nel caso di specie mai intervenuta;
- Il carattere meramente interinale della proposta di aggiudicazione comporta in ogni caso, come da costante giurisprudenza, la non applicabilità delle garanzie partecipative tipiche del potere di autotutela di cui alla legge n. 241 del 1990 quali la comunicazione di avvio del procedimento.

Per tutto quanto sopra premesso, rilevato e considerato, richiamate le motivazioni esposte,

#### **DELIBERA**

- di ritirare, o comunque di revocare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 21-*quinquies* della L. n. 241/90, la Determina a contrarre, il Bando di gara sopra menzionati nonché tutti gli atti e provvedimenti consequenziali, compresa la proposta di aggiudicazione formulata in data 21/3/18 in favore del Costituendo R.T. BONIFICA s.p.a., AE-ENGINEERING s.r.l.s. nell'ambito della procedura concorsuale in premessa descritta (CIG 7168824CB3 - CUP I22F16000120002);
- di disporre la comunicazione a mezzo p.e.c. del provvedimento di ritiro, o comunque di revoca, al predetto costituendo R.T. e a tutti gli operatori

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Aeroporto di Salerno Costa D'Amalfi S.p.a.  
Il Segretario

- economici che hanno formulato offerta nella medesima procedura, con contestuale pubblicazione del provvedimento sul profilo di committente;
- di dare mandato agli Uffici affinché provvedano, valutati i tempi tecnici del caso, ad avviare la procedura concorsuale per la realizzazione del nuovo *Programma degli Interventi*.

***OMISSIS***

**12) VARIE ED EVENTUALI.**

Non essendoci altro da deliberare, alle ore 11.10 il Presidente dichiara chiusa la seduta.

Del che è verbale.

Il Segretario  
(dr. Giovanni Basso)

Il Presidente  
(Ing. Antonio Ferraro)